

對「貧窮線」的意見

(向立法會扶貧小組委員會遞交的意見書27/ 4/2013)

1 前言

扶貧委員會其中一項工作是定出貧窮線，作為考量貧窮情況和評估扶貧政策成效的工具。本文簡述社聯對訂定貧窮線的意見。

2 訂立貧窮線的功用

社聯認為由政府訂立官方貧窮線，將有助提供一個統一基準，讓政府及社會了解貧窮趨勢和貧窮人口的特徵，評估貧窮政策的成效，以及為訂定扶貧政策措施及支援對象提供參考指標，有助減少香港的貧窮問題。社聯歡迎政府決定釐訂貧窮線。

3 如何訂立貧窮線

- 3.1 據報導現時扶貧委員會初步同意以入息中位數作為制訂貧窮線的參照基準，社聯認為此方法相對簡單，可確保貧窮的標準與社會整體發展的水平掛鈎，而且與多數已發展國家制訂貧窮線的方法吻合，例如經濟發展暨合作組織以入息中位數的50%為貧窮線，歐盟以入息中位數的60%為貧窮線，亦方便比較香港與其他國家的貧窮情況。因此社聯認為政府可參考此方法作為釐定貧窮線的基準。
- 3.2 由於以入息中位數的不同比例(如40%、50%、60%)可反映不同層面的貧窮問題，因此扶貧委員除了以單一的百分比(如50%)作為貧窮線的基準外，亦應同時以其他百分比(如40%及60%)，從多角度審視貧窮狀況。經濟發展暨合作組織及歐盟亦以相同方法，分析貧窮數據，為貧窮狀況提供更清晰圖像。
- 3.3 由於以收入中位數的百分比作為貧窮線，所選取百分比帶隨意性，因此不論採取那一百分比作為貧窮線的標準，亦不應作為訂定合理生活水平的基準。
- 3.4 社聯認為此貧窮線的目標應在於監察貧窮情況、協助制訂政策和評估政策成效的功能，政府亦不應簡單地以此作為界定各項支援計劃的申請資格及援助水平。
- 3.5 社聯認為政府除訂立以收入中位數為參照的貧窮線外，應進行基本生活預算研究，以較客觀的方法計算市民滿足基本生活需要的預算，並以此作為政府制訂相當補助政策及制度(如綜援)的援助水平。

2013年4月23日