

香港社會服務聯會
響應2011年國際消除貧窮日活動

香港貧窮情況及政府扶貧政策 — 回顧與前瞻

蔡海偉

社聯政策研究及倡議業務總監

2011年10月14日

大綱

- 1) 民調結果
- 2) 貧窮情況有否改善？
- 3) 第三屆政府扶貧工作回顧
- 4) 扶貧工作前瞻

民調結果

公眾對2011-12年施政報告中有關扶貧措施的意見調查

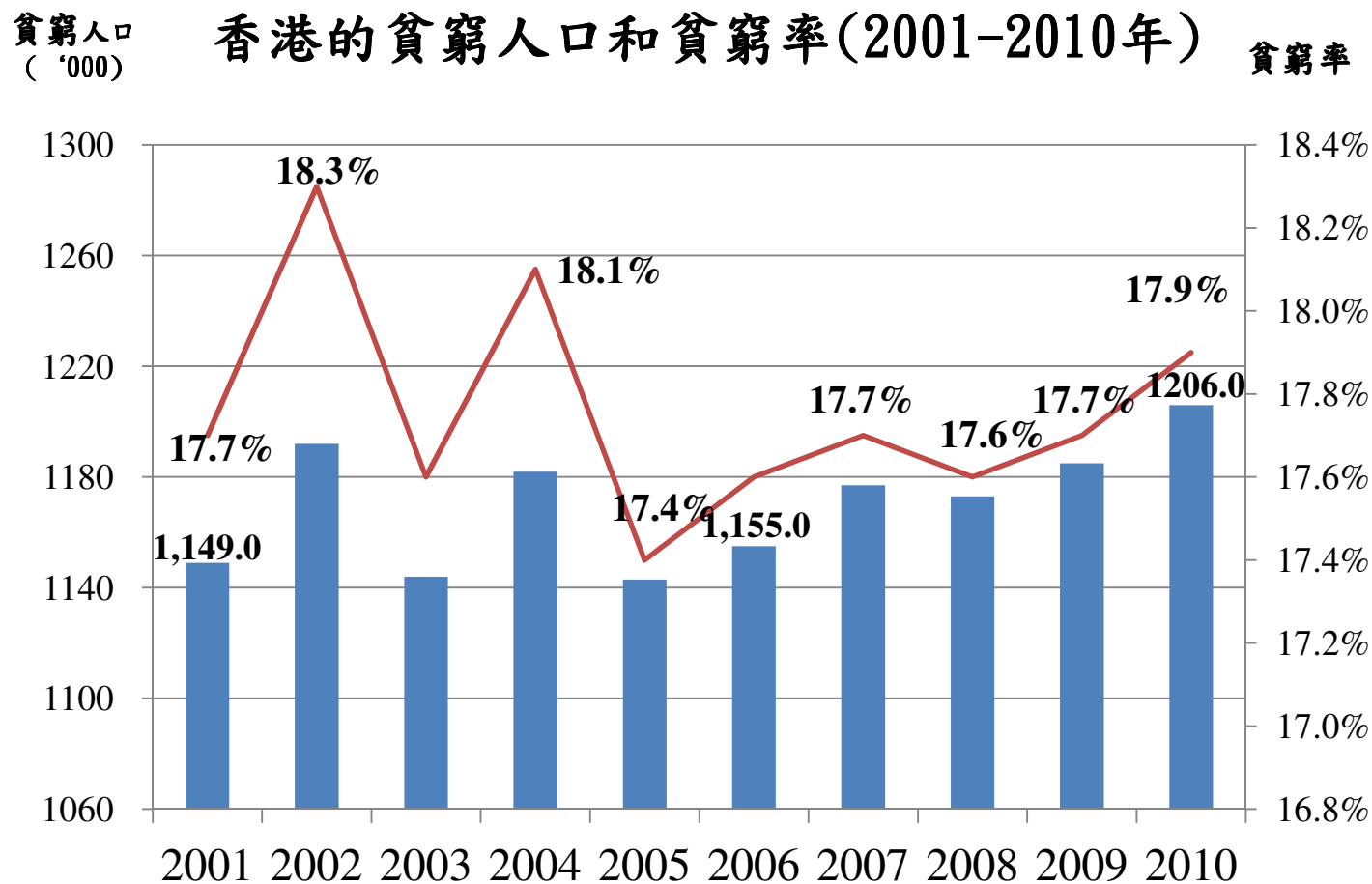
- 八成市民認為現時貧富懸殊情況嚴重；
- 較多中層(38%)及基層市民(41%)認為生活質素較5年前差，轉好者分別只有15%及13%；
- 較多市民(45%)認為今次施政報告扶貧措施缺乏效用；

公眾對2011-12年施政報告中有關扶貧措施的意見調查 (續)

- 市民對扶貧措施的評分仍然處於低水平(54.2分)，只略高於去年(51.9分)；
- 較多中層(45.8%)及基層(52.9%)市民反對政府只研究優化現時的強積金制度 否決推行全民退休保障計劃；同時，年青者較反對這個做法；

貧窮情況有否改善？

過去10年本港貧窮情況



香港的貧窮人口和貧窮率(2001-2010年)

年份	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
貧窮人口 (萬人)	114.9	119.2	114.4	118.2	114.3	115.5	117.7	117.3	118.5	120.6
貧窮率	17.7%	18.3%	17.6%	18.1%	17.4%	17.6%	17.7%	17.6%	17.7%	17.9%

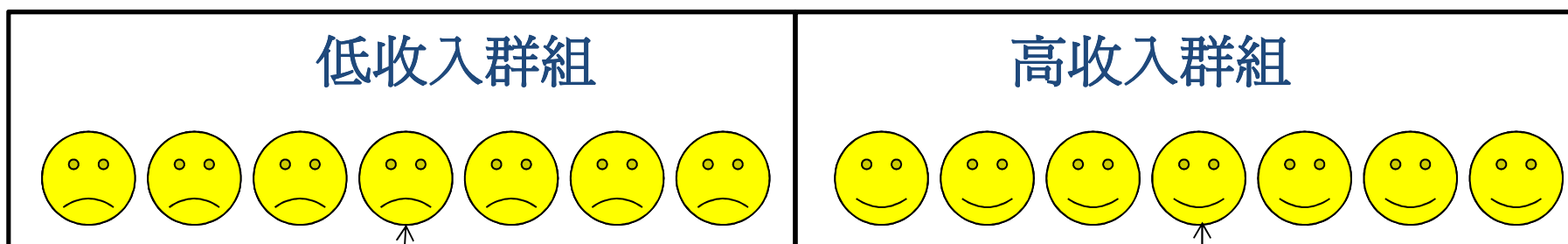
2010年

按年齡組別劃分，老人組別的貧窮率最高。

貧窮人口年齡組群	貧窮人口	貧窮率
兒童(0-14歲)	20萬	22.9%
青年(15-24歲)	17萬	19.3%
成人(25-44歲)	23萬	11.0%
中年(45-64歲)	34萬	16.0%
老人(65歲或以上)	28萬	32.5%

十年間貧富懸殊不斷加劇

全港住戶
按每月住戶入息中位數
高低排序



住戶入息中位數

住戶入息中位數

低收入住戶群組與高收入住戶群組 月入差距

	2001	2010	2001與2010 比較
低收入群組 月入中位數	\$10,000	\$9,000	-10%
高收入群組 月入中位數	\$31,000	\$31,300	+1%

差距**3.1倍** → **3.5倍**

按每月住戶入息中位數高低劃分
十等分組別
2001年與2010年的收入中位數轉變

十等分組別	2001 (\$)	2010 (\$)	轉變
第1等分	3,200	3,000	-6.3%
第2等分	6,900	6,000	-13%
第3等分	10,000	9,000	-10%
第4等分	12,700	12,000	-5.5%
第5等分	16,000	15,500	-3.1%
第6等分	20,000	20,000	0%
第7等分	25,000	25,000	0%
第8等分	31,000	31,300	1%
第9等分	42,000	43,500	3.6%
第10等分	73,000	77,000	5.5%

第三屆政府 扶貧工作回顧

過去5年政府「派糖」措施

	主要惠及 <u>基層</u> 的措施	款項	主要惠及 <u>中、上層</u> 的措施	款項	惠及全民的措施	款項
2007/08	多發綜援、高齡津貼、傷殘津貼標準金額、交通費支援計劃	18.65億	減薪俸及個人入息稅、減收差餉、	159億	--	--
2008/09	多發綜援、傷殘津貼、代繳公屋租金、額外高齡津貼、開學津貼、兒童發展基金、食物銀行	85.9億	減標準稅率、利得稅、減收差餉、減物業稅、商業登記費、豁免外傭稅等	374.7億	電費補貼	86億
2009/10	多發援、高齡津貼、傷殘津貼標準金額、開學津貼	23.7億	減薪俸個人入息稅、減收差餉、減商業登記費等	162億	--	--
2010/11	公屋代繳租金、多發綜援、高齡津貼、傷殘津貼標準金額、畢業生延期還款、開學津貼、鼓勵就業交通津貼計劃(3年)、關愛基金	140.7億	減薪俸個人入息稅、減收差餉、減商業登記費	149億	--	--
2011/12	多發綜援、高齡津貼、傷殘津貼標準金額、代繳公屋租金、向新來港人士派發6000元	91億	減收差餉、供養父母免稅額、子女免稅額、退稅等	164.2億	電費補貼 派發6000元	47億 370億
小計	359.95億 (19.2%)		1008.9億 (53.9%)		503億 (26.9%)	
總計1871.85億						

- 主要為一次性或單件式的扶貧措施；
- 缺乏長遠及整體政策 或策略，顯示政府對扶貧／ 減貧欠缺承擔。

2011-12年施政報告中提及紓困措施

- 公共房屋
維持現時公屋建屋量；
 - 「劏房」現象
沒有具體措施協助居於私樓的低收入家庭
 - 退休保障
優化強積金，但不推行全民退休保障計劃
 - 在職貧窮援助
沒有具體措施協助
 - 一次性紓困措施
公屋免租2個月，多發1個月綜援、高齡津貼及傷殘津貼
 - 食物銀行
 - 公共福利金計劃下附設新的「廣東計劃」
- 只提貧富差距，不提貧窮問題，間接拒絕承認貧窮問題的嚴重性

前瞻扶貧路

- 首先要確認貧窮及貧富懸殊問題的
存在及其嚴重性

下一任政府需要展示其對減貧工作的承擔：

- 1) 考慮重設扶貧委員會，讓不同界別有代表參加
 - 訂定扶貧的整體政策、目標及階段性策略
 - 帶動整體社會參與扶貧工作，並監察扶貧措施的成果

2) 全面檢討退休保障制度，共同擬訂可行而又有效的退休保障改革方案

短期措施

放寬長者申請綜援的資格，如容許與家人同住的長者獨立申請綜援及提升長者申請綜援的資產限額。

長期措施

檢討現行退休保障制度，立即就推行全民退休保障展開公眾諮詢工作。

3) 訂立經濟及就業政策

從經濟規劃及產業結構入手，製造更多職位以促進低收入人士就業，並增加向上流動的機會。

4) 透過再分配制度支援貧窮家庭

- 改善現時的安全網
- 設立第二安全網，如租金津貼、托兒津貼、照顧者津貼、學童膳食津貼
- 研究推行低收入家庭工作補貼制度(如負入息稅)

謝謝！